

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2021 № 2233

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области на 2022 год

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области на 2022 год (прилагается).
2. Управлению делами администрации Городского округа Шатура (Трубачевой И.В.) обеспечить опубликование постановления в газете «Большая Шатура» и размещение на официальном сайте Городского округа Шатура Московской области.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Городского округа Шатура Московской области Глухову А.С.

И.о главы администрации
Городского округа



Н.Н. Прилуцкий

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области на 2022 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Шатура 30 сентября 2021 года № 2/24.

Программа разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – мероприятия по профилактике рисков), осуществляются Администрацией муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в лице Отдела земельного контроля комитета по управлению имуществом.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Вид осуществляемого муниципального контроля - муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области.
2. Муниципальный земельный контроль - это деятельность, осуществляемая органами местного самоуправления в целях обеспечения земельного правопорядка посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах муниципальных образований, обеспечения соблюдения правообладателями земельных участков требований в области использования и охраны земель.

3. Предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Городского округа Шатура Московской области являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Контрольно-надзорные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля позволяют анализировать и оценивать выполнение правообладателями земельных участков обязательных требований земельного законодательства на территории Городского округа Шатура: состояние и использование земельных участков по целевому назначению; выполнение обязанностей по рекультивации земель; выполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель; передача земельных участков в пользование третьим лицам, проверка правомерности такой передачи.

5. За девять месяцев 2021 года в рамках муниципального земельного контроля проведены 6 плановых и 5 внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении физических лиц.

В Управление Росреестра по Московской области направлены материалы по 2 проверкам с признаками нарушений земельного законодательства.

Выявлено 44 неисполнения ранее выданных предписаний физическим лицам. По фактам неисполнения предписаний составлены Протоколы об административных правонарушениях, материалы направлены в мировые суды. Получено штрафов на 3300 рублей.

Составлено 19 актов о невозможности проведения проверки.

6. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля показывает, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой управления земельными ресурсами и является комплексом мероприятий по контролю за использованием земель на территории Городского округа Шатура. В результате проводимых мероприятий по муниципальному земельному контролю формируется актуальная база земельных участков города.

7. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2021 году осуществляются следующие мероприятия:

а) размещение на стендах и официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru, в газете «Большая Шатура», в приложении «Instagram» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информации о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства,

б) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на стендах и официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru, в газете «Большая Шатура», в приложении «Instagram» результатов контрольно-надзорных мероприятий в сфере муниципального земельного контроля, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

в) размещение на стендах и официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru, в газете «Большая Шатура», в приложении «Instagram» ответов и разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере муниципального земельного контроля;

г) размещение на официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru Плана проведения плановых проверок граждан. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2021

год размещен органами прокуратуры во ФГИС «Единый реестр проверок». С 2022 года Ежегодные планы проведения плановых проверок будут размещаться во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

д) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. За девять месяцев 2021 года органом муниципального земельного контроля выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

8. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых органом муниципального земельного контроля, являются:

а) низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального земельного контроля профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

б) сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков с видами разрешенного использования «для сельскохозяйственного использования», «для сельскохозяйственного производства», «обеспечение сельскохозяйственного производства» помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию таких участков в состоянии, пригодном для использования в соответствии с их целевым назначением (в соответствии с видами разрешенного использования).

Проблема заключается в том, что правообладатели вышеуказанных земельных участков, изначально не планировали использовать свои земельные участки по их целевому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков.

II. Цели и задачи реализации Программы

9. Целями Программы профилактики работы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

10. Задачами Программы профилактики являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

в) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

г) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

д) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, консультирование, профилактический визит.

11.1. Информирование осуществляется органом муниципального земельного контроля по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru и средствах массовой информации (срок выполнения – постоянно).

11.2. Обобщение правоприменительной практики осуществляется органом муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального земельного контроля ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте Администрации муниципального образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru

11.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального земельного контроля в срок не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

11.4. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий.

11.4.1. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

11.4.2. В случае поступления в орган муниципального земельного контроля пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального

образования Городского округа Шатура Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.shatura.ru письменного разъяснения.

11.4.3. Срок выполнения консультирования – по мере поступления обращений.

11.5. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи должностное лицо органа муниципального земельного контроля осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики органом муниципального земельного контроля	Выполнено/не выполнено
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100% от числа обратившихся

И.о. главы администрации
Городского округа

Н.Н. Прилуцкий